



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

06.12.22 № 02-20/505

На № \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона предусматривает изменения расходных обязательств Архангельской области в сфере пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области, лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области, подлежащие учету в областном законе об областном бюджете.

Согласно дефису четвертому абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении, изменении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту

06 12 22  
1237/895  
259

областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
  2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
  3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
  4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых требует принятие областного закона.
  5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
  6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
  7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.
  8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы  
в сфере пенсионного обеспечения

## Статья 1.

Внести в статью 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 1996, № 22; 1999, № 23; 2005, № 4; 2006, № 10; 2009, № 5; 2012, № 30; 2013, № 3, 4; 2014, № 12; 2015, № 14, 18, 20, 21; 2016, № 31; 2017, № 35; 2018, № 4; 2019, № 8; 2021, № 24; 2022, № 32, 36, 37) следующие изменения:

## 1. В пункте 2.7:

## 1) в абзаце первом:

в первом предложении слова «и пенсии» заменить словами «и устанавливаемой пенсии»;

## во втором предложении:

слова «Размер пенсии» заменить словами «Размер устанавливаемой пенсии»;

слова «и пенсии» заменить словами «и устанавливаемой пенсии»;

2) в абзаце втором слова «и пенсии» заменить словами «и устанавливаемой пенсии»;

## 3) дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае изменения размера страховой пенсии (страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии) или досрочной пенсии после установления пенсии за выслугу лет размер пенсии за выслугу лет перерасчету в связи с этим не подлежит.».

## 2. В пункте 2.8:

1) в первом предложении абзаца первого слова «из расчета 1/4 части денежного содержания указанного лица за любые четыре месяца подряд, в течение которых указанное лицо осуществляло полномочия» заменить словами «исходя из размера денежного содержания указанного лица за любой календарный месяц осуществления указанным лицом полномочий»;

2) в абзаце втором слова «из расчета 1/4 части денежного содержания указанного лица за любые четыре месяца подряд, в течение которых указанное

лицо замещало должности» заменить словами «исходя из размера денежного содержания указанного лица за любой календарный месяц замещения указанным лицом должностей»;

3) дополнить абзацем следующего содержания:

«Если после окончания указанного календарного месяца в соответствии с правовыми актами Архангельской области осуществлялась индексация размеров окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Архангельской области, индексация размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, денежное содержание или денежное вознаграждение заявителя, исходя из размеров которых рассчитывается размер пенсии за выслугу лет, подлежит увеличению на соответствующие коэффициенты индексации, предусмотренные указанными правовыми актами Архангельской области.»

3. Пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Размеры пенсий за выслугу лет, в том числе минимальный размер пенсии за выслугу лет, предусмотренный пунктом 7.2 настоящей статьи, индексируются в соответствии с областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период устанавливаются коэффициент индексации пенсий за выслугу лет и дата, с которой осуществляется индексация пенсий за выслугу лет.»

4. Пункт 7.2 дополнить абзацами следующего содержания:

«Размер пенсии за выслугу лет не может быть менее одной тысячи рублей (минимальный размер пенсии за выслугу лет).

Если при определении размера пенсии за выслугу лет уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан этот размер оказался менее минимального размера пенсии за выслугу лет, заявителю выплачивается пенсия за выслугу лет в минимальном размере.»

5. В пункте 7.4:

1) в первом предложении абзаца первого слова «, достижения страховой пенсией (страховой пенсией и фиксированной выплатой к страховой пенсии) или досрочной пенсией, суммируемой с пенсией за выслугу лет, предела, установленного в соответствии с пунктом 2.7 настоящей статьи» исключить;

2) четвертое предложение абзаца третьего исключить.

6. В абзаце шестом пункта 7.5:

1) слово «Восстановление» заменить словами «7.5.1. Восстановление»;

2) слова «, за исключением случаев, когда страховая пенсия по старости или страховая пенсия по инвалидности (страховая пенсия и фиксированная выплата к страховой пенсии), досрочная пенсия, получаемая гражданином

4

и суммируемая с пенсией за выслугу лет, достигла предела, установленного в соответствии с пунктом 2.7 настоящей статьи» исключить.

7. В пункте 7.9:

- 1) абзац третий исключить;
- 2) абзац четвертый считать абзацем третьим и в нем слова «пересчитывается с учетом предела, установленного в соответствии с пунктом 2.7 настоящей статьи» заменить словами «подлежит перерасчету в порядке, предусмотренном абзацем четвертым настоящего пункта»;
- 3) абзац пятый считать абзацем четвертым.

## Статья 2.

Внести в статью 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 1998, № 15; 2002, № 16; 2005, № 2; 2006, № 12; 2008, № 28, 30; 2009, № 5; 2013, № 3, 4; 2014, № 12; 2015, № 18, 20; 2016, № 31; 2017, № 35; 2018, № 4; 2019, № 8; 2022, № 32, 37) следующие изменения:

1. В пункте 10:

- 1) в абзаце первом:  
в первом предложении слова «и пенсии» заменить словами «и устанавливаемой пенсии»;  
во втором предложении:  
слова «Размер пенсии» заменить словами «Размер устанавливаемой пенсии»;  
слова «и пенсии» заменить словами «и устанавливаемой пенсии»;
- 2) в абзаце втором слова «и пенсии» заменить словами «и устанавливаемой пенсии»;
- 3) дополнить абзацем следующего содержания:  
«В случае изменения размера страховой пенсии (страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии) или досрочной пенсии после установления пенсии за выслугу лет размер пенсии за выслугу лет перерасчету в связи с этим не подлежит.».

2. В пункте 11:

- 1) в абзаце первом слова «из расчета 1/4 части денежного вознаграждения указанного лица за любые четыре месяца подряд, в течение которых указанное лицо осуществляло полномочия» заменить словами «исходя из размера денежного вознаграждения указанного лица за любой календарный месяц осуществления указанным лицом полномочий»;
- 2) в абзаце втором слова «из расчета 1/4 части денежного содержания указанного лица за любые четыре месяца подряд, в течение которых указанное

лицо замещало должности» заменить словами «исходя из размера денежного содержания указанного лица за любой календарный месяц замещения указанным лицом должностей»;

3) дополнить абзацем следующего содержания:

«Если после окончания указанного календарного месяца в соответствии с муниципальными правовыми актами осуществлялась индексация размеров окладов денежного содержания муниципальных служащих, индексация размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, денежное содержание или денежное вознаграждение заявителя, исходя из размеров которых рассчитывается размер пенсии за выслугу лет, подлежит увеличению на соответствующие коэффициенты индексации, предусмотренные указанными муниципальными правовыми актами.».

3. В пункте 15:

1) в абзаце первом слова «, достижения страховой пенсией (страховой пенсией и фиксированной выплатой к страховой пенсии) или досрочной пенсией, суммируемой с пенсией за выслугу лет, предела, установленного в соответствии с пунктом 10 настоящей статьи» исключить;

2) второе предложение абзаца третьего исключить.

4. В пункте 16:

1) абзац третий исключить;

2) абзац четвертый считать абзацем третьим и в нем слова «пересчитывается с учетом предела, установленного в соответствии с пунктом 10 настоящей статьи» заменить словами «подлежит перерасчету в порядке, предусмотренном абзацем четвертым настоящего пункта»;

3) абзац пятый считать абзацем четвертым.

5. Пункт 18 изложить в следующей редакции:

«18. Размеры пенсий за выслугу лет, в том числе минимальный размер пенсии за выслугу лет при его установлении в соответствии с пунктом 20 настоящей статьи, индексируются в соответствии с решением представительного органа муниципального образования Архангельской области о местном бюджете.

Решением представительного органа муниципального образования Архангельской области о местном бюджете устанавливаются коэффициент индексации пенсий за выслугу лет и дата, с которой осуществляется индексация пенсий за выслугу лет.».

6. Пункт 20 дополнить абзацами следующего содержания:

«Размер пенсии за выслугу лет определяется уполномоченным органом (уполномоченными органами) местного самоуправления муниципального образования Архангельской области.

Решением представительного органа муниципального образования Архангельской области может быть установлен минимальный размер пенсии за выслугу лет.

Если при определении размера пенсии за выслугу лет уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Архангельской области этот размер оказался менее минимального размера пенсии за выслугу лет (при установлении минимального размера пенсии за выслугу лет), получателю выплачивается пенсия за выслугу лет в минимальном размере.».

7. В абзаце шестом пункта 21:

- 1) слово «Восстановление» заменить словами «21.1. Восстановление»;
- 2) слова «, за исключением случаев, когда страховая пенсия по старости или страховая пенсия по инвалидности (страховая пенсия и фиксированная выплата к страховой пенсии), досрочная пенсия, получаемая гражданином и суммируемая с пенсией за выслугу лет, достигла предела, установленного в соответствии с пунктом 10 настоящей статьи» исключить.

### Статья 3.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых пунктом 2 настоящей статьи установлены иные сроки вступления в силу.

2. Пункт 3 статьи 1 и пункт 5 статьи 2 настоящего закона вступают в силу с 1 января 2023 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

3. Действие статьи 1 (за исключением пунктов 2 – 4) и статьи 2 (за исключением пунктов 2, 5 и 6) настоящего закона, пунктов 4, 5, 7 – 9, 11 и 12 настоящей статьи распространяется на правоотношения, возникшие с 31 декабря 2021 года.

4. Пенсия за выслугу лет, размер которой был пересчитан до 1 января 2022 года в соответствии с абзацем третьим пункта 7.9 статьи 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области» (далее – областной закон от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ) (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2021 года), обратному перерасчету в связи с принятием настоящего закона не подлежит.

Если выплата пенсии за выслугу лет была приостановлена 31 декабря 2021 года или позднее на основании абзаца первого пункта 7.4 статьи 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2021 года) в связи с достижением страховой пенсией (страховой пенсией и фиксированной выплатой к страховой пенсии) или пенсией, назначенной в соответствии с пунктом 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости

населения в Российской Федерации» (далее – досрочная пенсия), суммируемыми с пенсией за выслугу лет, предела, установленного в соответствии с пунктом 2.7 статьи 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ, выплата пенсии за выслугу лет возобновляется с 1 января 2022 года без дополнительного обращения получателей пенсии за выслугу лет (далее – получатели), за исключением случаев наличия иных оснований приостановления или прекращения выплаты пенсии за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет, размер которой был пересчитан 1 января 2022 года или позднее в соответствии с абзацем третьим пункта 7.9 статьи 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2021 года), подлежит обратному перерасчету в связи с принятием настоящего закона. Пересчитанные суммы пенсий за выслугу лет выплачиваются получателям за период с 1 января 2022 года до дня обратного перерасчета в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего закона.

5. Пенсия за выслугу лет, размер которой был пересчитан до 1 января 2022 года в соответствии с абзацем третьим пункта 16 статьи 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области» (далее – областной закон от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ) (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2021 года), обратному перерасчету в связи с принятием настоящего закона не подлежит.

Если выплата пенсии за выслугу лет была приостановлена 31 декабря 2021 года или позднее на основании абзаца первого пункта 15 статьи 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2021 года) в связи с достижением страховой пенсией (страховой пенсией и фиксированной выплатой к страховой пенсии) или досрочной пенсией, суммируемыми с пенсией за выслугу лет, предела, установленного в соответствии с пунктом 10 статьи 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ, выплата пенсии за выслугу лет возобновляется с 1 января 2022 года без дополнительного обращения получателей, за исключением случаев наличия иных оснований приостановления или прекращения выплаты пенсии за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет, размер которой был пересчитан 1 января 2022 года или позднее в соответствии с абзацем третьим пункта 16 статьи 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2021 года), подлежит обратному перерасчету в связи с принятием настоящего закона. Пересчитанные суммы пенсий за выслугу лет выплачиваются получателям за период с 1 января 2022 года до дня обратного перерасчета в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего закона.

6. Если выплата пенсии за выслугу лет была приостановлена ранее 31 декабря 2021 года на основании абзаца первого пункта 7.4 статьи 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ (в редакции,

8



действовавшей до 31 декабря 2021 года) в связи с достижением страховой пенсией (страховой пенсией и фиксированной выплатой к страховой пенсии) или досрочной пенсией, суммируемыми с пенсией за выслугу лет, предела, установленного в соответствии с пунктом 2.7 статьи 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ, выплата пенсии за выслугу лет возобновляется по заявлениям получателей, за исключением случаев наличия иных оснований приостановления или прекращения выплаты пенсии за выслугу лет.

Заявления получателей о возобновлении выплаты пенсий за выслугу лет, предусмотренные абзацем первым настоящего пункта, могут быть представлены в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан по форме и в порядке, которые предусмотрены административным регламентом предоставления государственной услуги по установлению и выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Архангельской области на профессиональной основе, должности государственной гражданской службы Архангельской области.

Размер пенсий за выслугу лет, выплата которых возобновляется на основании настоящего пункта, составляет одну тысячу рублей.

7. Пенсия за выслугу лет, размер которой был пересчитан до 1 января 2022 года в соответствии с абзацем третьим пункта 7.9 статьи 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2021 года) и оказался в результате перерасчета менее одной тысячи рублей, подлежит выплате в размере одной тысячи рублей с 1 января 2022 года.

Суммы пенсий за выслугу лет, размер которых установлен на основании настоящего пункта, выплачиваются получателям за период с 1 января 2022 года до дня вступления в силу настоящего закона в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего закона.

8. Размеры пенсий за выслугу лет, установленные в соответствии с абзацем третьим пункта 6 и абзацем первым пункта 7 настоящей статьи, индексируются после 1 января 2023 года. Положения пункта 6 статьи 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ (в редакции на день вступления в силу настоящего закона) к указанным пенсиям за выслугу лет не применяются.

9. Установить, что представительные органы муниципальных образований Архангельской области вправе принять решения о возобновлении выплаты пенсий за выслугу лет в соответствии с условиями, предусмотренными пунктом 10 настоящей статьи, и об установлении минимального размера пенсий за выслугу лет в соответствии с условиями, предусмотренными пунктом 11 настоящей статьи.

При отсутствии указанных в абзаце первом настоящего пункта решений представительных органов муниципальных образований Архангельской области положения пунктов 10 – 12 и 14 настоящей статьи в соответствующих

муниципальных образованиях Архангельской области не применяются.

10. Если выплата пенсии за выслугу лет была приостановлена ранее 31 декабря 2021 года на основании абзаца первого пункта 15 статьи 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2021 года) в связи с достижением страховой пенсией (страховой пенсией и фиксированной выплатой к страховой пенсии) или досрочной пенсией, суммируемыми с пенсией за выслугу лет, предела, установленного в соответствии с пунктом 10 статьи 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ, выплата пенсии за выслугу лет возобновляется по заявлениям получателей, за исключением случаев наличия иных оснований приостановления или прекращения выплаты пенсии за выслугу лет.

Заявления получателей о возобновлении выплаты пенсий за выслугу лет, предусмотренные абзацем первым настоящего пункта, могут быть представлены в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Архангельской области по форме и в порядке, которые предусмотрены муниципальными нормативными правовыми актами, регулирующими порядок установления и выплаты пенсий за выслугу лет.

Размер пенсий за выслугу лет, выплата которых возобновляется на основании настоящего пункта, определяется решением представительного органа муниципального образования Архангельской области, но составляет не более одной тысячи рублей.

11. Пенсия за выслугу лет, размер которой был пересчитан до 1 января 2022 года в соответствии с абзацем третьим пункта 16 статьи 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2021 года) и оказался в результате перерасчета менее размера, определенного в соответствии с абзацем третьим пункта 10 настоящей статьи, подлежит выплате в указанном размере с 1 января 2022 года.

Суммы пенсий за выслугу лет, размер которых установлен на основании настоящего пункта, выплачиваются получателям за период с 1 января 2022 года до дня вступления в силу решения представительного органа муниципального образования Архангельской области об установлении минимального размера пенсий за выслугу лет в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного решения.

12. Размеры пенсий за выслугу лет, установленные в соответствии с абзацем третьим пункта 10 и абзацем первым пункта 11 настоящей статьи, индексируются после 1 января 2023 года. Положения пункта 18 статьи 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ (в редакции на день вступления в силу настоящего закона) к указанным пенсиям за выслугу лет не применяются.

13. Лица, указанные в пункте 2 статьи 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ, прекратившие осуществление полномочий (деятельности на профессиональной постоянной основе) по государственным должностям Архангельской области или освобожденные от должностей государственной гражданской службы Архангельской области и уволенные

с государственной гражданской службы Архангельской области, которым пенсия за выслугу лет не была установлена до вступления в силу настоящего закона, имеют право на пенсию за выслугу лет в минимальном размере, если данные лица замещали государственные должности Архангельской области на профессиональной постоянной основе и (или) имеют стаж государственной гражданской службы Архангельской области продолжительностью, указанной в приложении к областному закону от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ, а также удовлетворяют условиям, предусмотренным пунктами 2.1, 2.2 и 2.5 статьи 1 областного закона от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ.

14. Лица, указанные в пункте 3 статьи 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ, прекратившие осуществление полномочий (деятельности на постоянной основе) по муниципальным должностям муниципальных образований Архангельской области или службу на должностях муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области, которым пенсия за выслугу лет не была установлена до вступления в силу решения представительного органа муниципального образования Архангельской области об установлении минимального размера пенсий за выслугу лет, имеют право на пенсию за выслугу лет в минимальном размере, если данные лица замещали муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области на постоянной основе и (или) имеют стаж муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области продолжительностью, указанной в приложении к областному закону от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ, а также удовлетворяют условиям, предусмотренным пунктами 4, 7 и 9 статьи 1 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ.


15. Органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего закона привести муниципальные нормативные правовые акты муниципальных образований Архангельской области в соответствие с настоящим законом.

До приведения муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области в соответствие с настоящим законом данные муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей настоящему закону.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск



**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные**  
**областные законы в сфере пенсионного обеспечения»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения» (далее – законопроект) разработан в связи со следующими обстоятельствами.

В настоящее время на федеральном, региональном и местном уровнях единой системы публичной власти в Российской Федерации проводится реформа денежного содержания лиц, замещающих публично-правовые должности. За период 2021 – 2022 гг. поэтапно изменилась структура денежного содержания государственных гражданских служащих Российской Федерации (с 31 декабря 2021 г.), государственных гражданских служащих Архангельской области (с 1 августа 2022 г.) и муниципальных служащих муниципальных образований Архангельской области (в развитие областного закона, вступившего в силу 27 сентября 2022 г., принимаются соответствующие муниципальные нормативные правовые акты).

При пересмотре структуры денежного содержания государственных гражданских служащих Архангельской области и муниципальных служащих в областных законах было специально оговорено, что данный пересмотр не является основанием для индексации пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Архангельской области и должности муниципальной службы в Архангельской области (пункт 3 статьи 4 областного закона от 29 июня 2022 г. № 591-36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере государственной гражданской службы Архангельской области», пункт 4 статьи 2 областного закона от 26 сентября 2022 г. № 615-37-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»). Указанные законоположения тем самым предусматривали поэтапный подход и последующую реализацию указанных нововведений применительно к пенсионному обеспечению лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области, лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области.

Данный этап реализации указанной реформы заключается в изменении механизма установления пенсий за выслугу лет для лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее также – служащие, получатели пенсии).

Конституционно-правовая природа выплат бывшим государственным и муниципальным служащим, увязанных с замещением ими должностей в органах публичной власти в течение определенного срока (выслугой лет), была

*12*

неоднократно выявлена Конституционным Судом Российской Федерации в его определениях (в частности, от 1 декабря 1999 г. № 189-О, от 11 мая 2006 г. № 88-О, от 3 апреля 2007 г. № 332-О-П и др.). Как указывает Конституционный Суд Российской Федерации, такие выплаты являются дополнительным помимо назначаемой на общих основаниях пенсии обеспечением бывших государственных и муниципальных служащих, право на которое является составной частью конституционного права на социальное обеспечение (статья 39 Конституции Российской Федерации). Целями этого дополнительного обеспечения служат обеспечение правовой и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих, повышение мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей и компенсация ограничений, установленных законодательством в рамках правового статуса государственных и муниципальных служащих. Такое дополнительное обеспечение обусловлено длительным, безупречным и эффективным исполнением государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей. Это соотносится с введенном Федеральным законом от 23 мая 2016 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан», вступившим в силу 1 января 2017 г., минимальной продолжительности стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы, наличие которых необходимо для назначения пенсии за выслугу лет. В 2023 г. такая минимальная продолжительность стажа составляет 18 лет 6 месяцев, а в 2026 г. – 20 лет. Пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости, необходимый возраст для назначения которой также увеличен с 1 января 2019 г. в соответствии с Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Таким образом, дополнительное обеспечение бывших служащих обусловлено их статусом, в том числе необходимостью соблюдать совокупность ограничений и запретов, вытекающих из статуса служащих. В число этих ограничений и запретов входят ограничения и запреты осуществлять определенные виды экономической деятельности, в том числе запрет заниматься предпринимательской деятельностью, ограничение в осуществлении иной оплачиваемой деятельности, запрет участвовать в управлении коммерческими и некоммерческими организациями, ограничение по владению ценными бумагами, приносящими доход, использованию определенных финансовых инструментов, ограничение в замещении определенных должностей (выполнении определенной работы) после прекращения статуса служащего (пункты 3, 3.1, 17 части 1, части 1.1 и 3.1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», пункты 3, 3.1, 16 части 1, часть 4 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»). Обязанность

соблюдать указанные ограничения и запреты в осуществлении отдельных видов экономической деятельности приводит к тому, что служащие имеют меньше возможностей в создании накоплений (резервов), необходимых для обеспечения жизнедеятельности по окончании периода экономической (трудовой) активности. Пенсии за выслугу лет выступают в такой ситуации как компенсаторный механизм, что согласуется с их конституционно-правовой природой, выявленной Конституционным Судом Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в областные законы:

от 4 апреля 1996 г. № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области» (далее – областной закон № 40-22-ОЗ);

от 16 апреля 1998 г. № 68-15-ОЗ «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области» (далее – областной закон № 68-15-ОЗ).

1. В настоящее время в законодательстве Архангельской области о пенсионном обеспечении служащих установлены принцип суммирования страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет, а также предельный совокупный размер страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет (от 50 до 60 процентов денежного вознаграждения, денежного содержания служащего). Данные правила применяются как на этапе установления пенсий за выслугу лет, так и в дальнейшем, при их ежемесячном начислении и перерасчетах (пункты 2.7, 7.4 и 7.9 статьи 1 областного закона № 40-22-ОЗ, пункты 10, 15, 16 статьи 1 областного закона № 68-15-ОЗ). Указанная ситуация приводит к фактическому поглощению пенсии за выслугу лет регулярно пересчитываемым на федеральном уровне размером страховой пенсии (досрочной пенсии). Особенно ярко это выявилось в 2022 г. в связи с изменениями законодательства Российской Федерации о страховых пенсиях и реформой денежного содержания государственных и муниципальных служащих.

Как показала практика применения законодательства Архангельской области о пенсионном обеспечении служащих, поглощение пенсии за выслугу лет пересчитываемым на федеральном уровне размером страховой пенсии (досрочной пенсии) в среднем происходит в течение двух лет со дня выхода служащего на пенсию. Эта ситуация возникает вследствие того, что индексация страховых пенсий (досрочных пенсий) осуществляется опережающими темпами по сравнению с индексацией пенсий за выслугу лет. В 2022 г. эта ситуация обусловлена увеличением размера индексации страховых пенсий: с 1 января 2022 г. на 8,6 %, с 1 июня 2022 г. на 10 % (для сравнения: в 2021 г. индексация страховых пенсий составила 6,3 %, в 2020 г. – 6,6 %, в 2019 г. – 7,05 %). В результате размеры начисляемых пенсий за выслугу лет резко уменьшаются, а затем их начисление приостанавливается.

Вследствие этого пенсии за выслугу лет, являющиеся специальной мерой

социальной поддержки лиц, имеющих длительный стаж (выслугу лет) в органах публичной власти (за период с 2017 по 2026 гг. такой стаж должен увеличиться с 15 лет 6 месяцев до 20 лет), не выполняет своей функции социальной защиты получателей пенсии и не отвечает конституционно-правовой природе данной выплаты, выявленной Конституционным Судом Российской Федерации.

Указанный подход ставит получателей пенсии в неравное положение с лицами, замещавшими должности федеральной государственной гражданской службы, пенсия за выслугу лет которых не поглощается страховой пенсией (досрочной пенсией).

Таким образом, в отношении получателей пенсии, профессионально выполнявших должностные обязанности и соблюдавших ограничения и запреты, обусловленные статусом служащего, на протяжении длительного времени, дополнительная мера социальной поддержки применяется в течение крайне ограниченного срока, при этом постепенно уменьшаясь в размере.

В связи с этим законопроектом предлагается осуществлять получателям пенсии выплату пенсии за выслугу лет в качестве дополнительной меры социальной поддержки независимо от размера индексации страховой пенсии (досрочной пенсии).

Для этого в областных законах № 40-22-ОЗ и № 68-15-ОЗ предлагается ограничить применение принципа суммирования страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет и правил о предельном совокупном размере страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет только отношениями, связанными с установлением пенсий за выслугу лет. Применительно к отношениям, связанным с начислением пенсий за выслугу лет указанные принцип и правила предлагается не применять. Это приведет к тому, что в случае индексации и перерасчета страховой пенсии (досрочной пенсии) размер пенсии за выслугу лет меняться (по сути, сокращаться) не будет. Тем самым пенсии за выслугу лет будут в большей степени отвечать своему конституционно-правовому предназначению.

2. В настоящее время законодательством Архангельской области о пенсионном обеспечении служащих установлен предельный совокупный размер страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет (от 50 до 60 процентов денежного вознаграждения, денежного содержания служащего) (пункт 2.7 статьи 1 областного закона № 40-22-ОЗ и пункт 10 статьи 1 областного закона № 68-15-ОЗ).

Такое правовое регулирование в условиях существующих размеров денежного содержания государственных и муниципальных служащих приводит к тому, что государственным и муниципальным служащим среднего и младшего звена (ведущим консультантам, консультантам, главным специалистам-экспертам, ведущим специалистам и т.д.), имеющим право на установление пенсии за выслугу лет, она фактически не начисляется, поскольку полностью поглощается страховой пенсией (досрочной пенсией) уже в момент установления пенсии за выслугу лет. В результате, государственные и муниципальные служащие среднего и младшего звена, имеющие необходимую

выслугу лет и соответствующие иным условиям установления пенсий за выслугу лет, оказываются поставлены в неравное положение по сравнению с иными служащими. Между тем государственные и муниципальные служащие среднего и младшего звена в социальном отношении являются более уязвимой категорией граждан, нежели государственные и муниципальные служащие руководящего звена.

Для исправления создавшегося положения законопроектом предлагается установить минимальный ежемесячный размер пенсии за выслугу лет – 1000 рублей. При этом такая сумма должна гарантированно выплачиваться получателям пенсии в том случае, если по итогам расчета пенсии за выслугу лет ее размер окажется менее минимального размера пенсии за выслугу лет. Это позволит повысить уровень социальной защищенности наиболее уязвимых групп государственных и муниципальных служащих и устранить существующую дискриминацию с иными получателями пенсий. Условия установления пенсий за выслугу лет, в том числе стаж (выслуга лет), увольнение по определенным основаниям, наличие назначенной страховой пенсии (досрочной пенсии), не меняются.

3. Законодательством Архангельской области о пенсионном обеспечении служащих установлена обязательность индексации пенсий за выслугу лет.

Индексация любых видов мер социальной поддержки выступает в качестве антиинфляционной меры, целью которой является поддержание их покупательной способности. Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, выбор критериев индексации является прерогативой законодателя, который вправе устанавливать их в зависимости от инфляции, роста цен, динамики стоимости жизни, показателей прожиточного минимума и т.п., но при этом обязан соблюдать конституционные принципы стабильности и гарантированности прав граждан (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 июня 2002 г. № 11-П, определения Конституционного Суда Российской Федерации от 18 ноября 2004 г. № 462-О, от 4 октября 2005 г. № 364-О, от 17 октября 2006 г. № 388-О, от 2 апреля 2009 г. № 476-О-П и др.). Иными словами, выбранный механизм индексации мер социальной поддержки не должен приводить к уменьшению реальной покупательной способности соответствующих выплат.

В настоящее время индексация размеров пенсий за выслугу лет увязана с индексацией размеров денежного вознаграждения, денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области (пункт 6 статьи 1 областного закона № 40-22-ОЗ и пункт 18 статьи 1 областного закона № 68-15-ОЗ).

Практика применения этих законоположений показала, что они не обеспечивают достижение конституционно-правовых целей индексации как антиинфляционной меры. Так, например, индексация пенсий за выслугу лет в 2020 г. составила 3 %, а рост индекса потребительских цен – 4,91 %, в 2021 г.



индексация пенсий за выслугу лет не осуществлялась, а индекс потребительских цен составил 8,39 %, в 2022 г. коэффициент индексации пенсий за выслугу лет составил 4 %, а индекс потребительских цен уже в сентябре увеличился на 10,46 %.

В связи с этим законопроектом предлагается изменить механизм индексации размеров пенсий за выслугу лет, включая минимальный размер пенсии за выслугу лет. За основу предлагается взять универсальный (стандартный) механизм индексации существующих социальных выплат – индексация на коэффициент, устанавливаемый в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период или в решении представительного органа муниципального образования Архангельской области о местном бюджете. Именно такой механизм установлен в иных областных законах, регулирующих предоставление мер социальной поддержки (например, пункт 7 статьи 3 областного закона от 10 ноября 2004 г. № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан», пункт 4 статьи 7.1 областного закона от 29 ноября 2005 г. № 119-7-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Архангельской области», пункт 19 статьи 25.1 областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области», пункт 2 статьи 28 областного закона от 2 июля 2013 г. № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области», пункт 3 статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 63-8-ОЗ «О социальной защите членов семей погибших (умерших) военнослужащих в Афганистане и на Северном Кавказе», пункт 2 статьи 27 областного закона от 5 декабря 2016 г. № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»). Необходимость в таком подходе вызвана ежегодным увеличением социальных, медицинских и иных потребностей получателей пенсий в связи с их преклонным возрастом.

4. В соответствии с пунктом 2.9 статьи 1 областного закона № 40-22-ОЗ и пунктом 12 статьи 1 областного закона № 68-15-ОЗ в состав месячного денежного содержания служащего, учитываемого при определении размера пенсии за выслугу лет, включаются должностной оклад, оклад за классный чин, ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет, ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы, ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, и ежемесячное денежное поощрение.

В ходе реформы структуры денежного содержания государственных гражданских служащих Архангельской области и муниципальных служащих в Архангельской области изменилась роль ежемесячного денежного поощрения.

Ранее его размер мог ежемесячно изменяться, поскольку оно начислялось в соответствии с актами представителя нанимателя (работодателя). Теперь размер ежемесячного денежного поощрения, как и размеры иных выплат,

учитываемых при определении размера пенсии за выслугу лет, включается в служебные контракты государственных гражданских служащих Архангельской области, трудовые договоры муниципальных служащих в Архангельской области и ежемесячному изменению не подлежит.

В связи с этим законопроектом предлагается изменить порядок определения размера пенсии за выслугу лет.

В настоящее время размер пенсии за выслугу лет исчисляется из расчета 1/4 части денежного содержания служащего за любые четыре месяца подряд, в течение которых служащий осуществлял свои полномочия. Это обусловлено необходимостью учитывать усредненный размер ежемесячного денежного поощрения за несколько месяцев.

В связи изменением роли ежемесячного денежного поощрения необходимость в этом отпала. Теперь все выплаты, входящие в денежное содержание служащих и учитываемые при определении размера пенсии за выслугу лет, являются фиксированными. Поэтому вместо 1/4 части денежного содержания получателя пенсии за любые четыре месяца подряд, в течение которых он осуществлял свои полномочия, законопроектом предлагается установить, что размер пенсии за выслугу лет определяется исходя из денежного содержания получателя пенсии за любой календарный месяц осуществления этим лицом своих полномочий.

5. Поскольку отношения, связанные с начислением и выплатой пенсий за выслугу лет, являются длящимися, законопроектом предусмотрен ряд переходных положений, направленных на реализацию основных его положений в отношении служащих, у которых право на пенсию за выслугу лет возникло ранее.

Эти переходные положения дифференцированы в отношении получателей пенсий, у которых их выплата была приостановлена или размер уменьшился до размера менее 1000 рублей до 1 января 2022 г., и в отношении получателей пенсий, у которых это произошло с 1 января 2022 г. Такой подход обусловлен тем, что именно в 2022 г. произошла увеличенная индексация страховых пенсий, приведшая к приостановлению и существенному уменьшению размеров пенсий за выслугу лет у многих получателей пенсий.

Согласно законопроекту в случаях, когда в соответствии с действующими редакциями областных законов № 40-22-ОЗ и № 68-15-ОЗ до 1 января 2022 г.:

пенсия за выслугу лет была приостановлена в связи с достижением установленного предела (ввиду суммирования этой пенсии со страховой пенсией (досрочной пенсией), ее выплата может быть возобновлена в заявительном порядке по обращениям получателей пенсий. Соответствующее заявление может быть подано получателем пенсии в министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области по форме и в порядке, предусмотренными административным регламентом установления и выплаты пенсий за выслугу лет. Размер возобновленной пенсии в этом случае составляет 1000 рублей (в отношении лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, этот размер может быть

определен решением представительного органа муниципального образования Архангельской области, но в случае такого определения не может быть более 1000 рублей);

размер пенсии за выслугу лет был пересчитан в связи с индексацией страховой пенсии (досрочной пенсии), такой размер обратному перерасчету не подлежит. Если при этом размер пенсии за выслугу лет уменьшился и оказался менее 1000 рублей, такая пенсия подлежит выплате с 1 января 2022 г. в размере 1000 рублей (в отношении лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, этот размер может быть определен решением представительного органа муниципального образования Архангельской области, но в случае такого определения не может быть более 1000 рублей).

Согласно законопроекту в случаях, когда в соответствии с действующими редакциями областных законов № 40-22-ОЗ и № 68-15-ОЗ с 1 января 2022 г.:

пенсия за выслугу лет была приостановлена в связи с достижением установленного предела (ввиду суммирования этой пенсии со страховой пенсией (досрочной пенсией), ее выплата возобновляется в беззаявительном порядке (без дополнительного обращения получателей пенсий);

размер пенсии за выслугу лет был пересчитан в связи с индексацией страховой пенсии (досрочной пенсии), такой размер подлежит обратному перерасчету. Перерасчитанные суммы выплачиваются за период с 1 января 2022 г. до дня обратного перерасчета.

Законопроектом также предусмотрены гарантии служащих, которые имели право на установление пенсии за выслугу лет, но не обращались за ней, поскольку заведомо понимали, что она будет им установлена, но не начислена ввиду действия принципа суммирования страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет, и правил о предельном совокупном размере страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет. Согласно законопроекту таким лицам предоставляется право на пенсию за выслугу лет в минимальном размере, если они удовлетворяют всем условиям, необходимым для установления пенсии за выслугу лет.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные  
областные законы в сфере пенсионного обеспечения»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения» (далее – законопроект) предлагается усовершенствовать механизм установления пенсий за выслугу лет для лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Финансовое обеспечение реализации расходных обязательств по предоставлению пенсий за выслугу лет для лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области, осуществляется в рамках мероприятия 1.3 «Пенсия за выслугу лет (областной закон от 4 апреля 1996 г. № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области»)» подпрограммы № 2 государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 464-пп.

Законопроектом предлагается:

1) ограничить применение принципа суммирования страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет и правил о предельном совокупном размере страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет только отношениями, связанными с установлением пенсий за выслугу лет (то есть выплачивать независимо от размера индексации страховой пенсии (досрочной пенсии), а также производить индексацию на коэффициент, устанавливаемый в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Данное положение согласно законопроекту касается двух категорий получателей пенсии за выслугу лет – в отношении получателей, которым такая пенсия установлена до 1 января 2022 г., и получателей, которым указанная пенсия будет установлена после 1 января 2023 г. В связи с этим дополнительная потребность в средствах областного закона зависит от количества таких получателей пенсии за выслугу лет, а также размера коэффициента индексации, установленном в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

2) установить минимальный ежемесячный размер пенсии за выслугу лет – 1000 рублей, в том числе пересчитать их размер с 1 января 2022 г. в случае, если: пенсия за выслугу лет была приостановлена в связи с достижением установленного предела (ввиду суммирования этой пенсии со страховой пенсией

40

(досрочной пенсией), ее выплата возобновляется в беззаявительном порядке (без дополнительного обращения получателей пенсий);

размер пенсии за выслугу лет был пересчитан в связи с индексацией страховой пенсии (досрочной пенсии), такой размер подлежит обратному перерасчету. Перерасчитанные суммы выплачиваются за период с 1 января 2022 г. до дня обратного перерасчета.

Финансовое обеспечение предусмотренных законопроектом расходов областного бюджета в 2022 году будет осуществляться за счет образовавшейся в течение 2022 года экономии средств областного бюджета. Такая экономия возникла вследствие повышенной индексации страховой пенсии (досрочной пенсии) в 2022 году и, как следствие, сокращения размера пенсии за выслугу лет, а также относительно низкой индексации размеров окладов денежного содержания лиц, замещающих публичные должности (с 1 октября 2022 г. на 4 процента).

Учитывая, что выплата пенсии за выслугу лет носит заявительный характер, окончательный расчет потребности средств областного бюджета на реализацию законопроекта будет рассчитываться при планировании бюджетных ассигнований при формировании областного бюджета и в ходе внесения в него изменений.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного  
закона «О внесении изменений в отдельные областные законы  
в сфере пенсионного обеспечения»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения» потребует внесения изменений в административный регламент предоставления государственной услуги по установлению и выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Архангельской области на профессиональной постоянной основе, должности государственной гражданской службы Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 13 июня 2017 г. № 241-пп.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва (сороковая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2022 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в отдельные  
областные законы в сфере пенсион-  
ного обеспечения»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва (сороковая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2022 года №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**Обоснование  
законодательной необходимости внесения проекта областного закона  
«О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере  
пенсионного обеспечения»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения» (далее – законопроект) предлагается:

1) ограничить применение принципа суммирования страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет и правил о предельном совокупном размере страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет только отношениями, связанными с установлением пенсий за выслугу лет (то есть выплачивать независимо от размера индексации страховой пенсии (досрочной пенсии), а также производить индексацию на коэффициент, устанавливаемый в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Данное положение согласно законопроекту касается двух категорий получателей пенсии за выслугу лет – в отношении получателей, которым такая пенсия установлена до 1 января 2022 г., и получателей, которым указанная пенсия будет установлена после 1 января 2023 г. В связи с этим дополнительная потребность в средствах областного закона зависит от количества таких получателей пенсии за выслугу лет, а также размера коэффициента индексации, установленном в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

2) установить минимальный ежемесячный размер пенсии за выслугу лет – 1000 рублей, в том числе пересчитать их размер с 1 января 2022 г. в случае, если:

пенсия за выслугу лет была приостановлена в связи с достижением установленного предела (ввиду суммирования этой пенсии со страховой пенсией (досрочной пенсией), ее выплата возобновляется в беззаявительном порядке (без дополнительного обращения получателей пенсий);

размер пенсии за выслугу лет был пересчитан в связи с индексацией страховой пенсии (досрочной пенсии), такой размер подлежит обратному перерасчету. Перерасчитанные суммы выплачиваются за период с 1 января 2022 г. до дня обратного перерасчета.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении, изменении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

25

С учетом этого законопроект вносится Губернатором Архангельской области для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/895 от 06.12.2022

**Заключение**

**на проект областного закона № пз7/895 «О внесении изменений  
в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/895 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области» и областной закон от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области», связанные с изменением порядка определения размера пенсии за выслугу лет указанным категориям лиц.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

Пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 года № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим

08 12 2022  
01-02/1981  
20

государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления установить соответствующие социальные гарантии с учетом положений настоящего Указа за счет собственных средств.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект внесен в порядке законодательной необходимости на основании дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».

Дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предусмотрено, что голосование по вопросу о принятии областного закона в день принятия проекта областного закона в первом чтении может быть проведено по предложению депутатов и иных субъектов права законодательной инициативы в случае, если проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 11.1 настоящего областного закона.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 08.12.2022 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/895 от 06.12.2022

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона № пз7/895 «О внесении изменений**  
**в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/895 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Киршина Инна Валерьевна  
(8182) 21 54 84

08 12 2022  
01-02/1980 11